Утверждена

постановлением Администрации

Любовского сельского поселения

Рославльского района Смоленской области

от 27.12.2017 №88

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Создание условий для эффективного управления Любовским сельским поселением Рославльского района Смоленской области**

**на 2018-2020 годы»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**«Создание условий для эффективного управления Любовским сельским поселением Рославльского района Смоленской области**

**на 2018-2020 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | «Создание условий для эффективного управления Любовским сельским поселением Рославльского района Смоленской области на 2018-2020 годы» |
| **Основание для разработки Программы** | - Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - Бюджетный кодекс Российской федерации;  - Устав Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области. |
| **Срок реализации программы** | 2018-2020 годы |
| **Администратор программы** | Администрация Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области |
| **Исполнители программы** | Администрация Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области |
| **Перечень подпрограмм** | 1. Обеспечивающая подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области»; 2. Управление муниципальными финансами администрации Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области; |
| **Цели программы** | 1. Обеспечение деятельности администрации Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области, повышение их эффективности и результативности; 2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области, создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами; 3. Обеспечение выполнения расходных обязательств Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области и создание условий для их оптимизации; 4. Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента организаций сектора муниципального  управления; 5. Обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере; 6. Исполнение полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральными законами, законами Смоленской области и муниципальными правовыми актами. Исполнение отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Смоленской области; 7. Развитие муниципальной службы администрации Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области; 8. Организация проведения иных мероприятий в области муниципального управления. |
| **Объемы и источники финансирования программы** | Общий объем финансирования Программы составляет в 2018 – 2020 годах – 9054,2 тыс. рублей - средства местного бюджета, в том числе по годам:  2018 – 3032,1 тыс. руб.  2019 – 2964,1 тыс. руб.  2020 – 3058,0 тыс. руб.  *Объемы средств местного бюджета для финансирования программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке.* |
| **Целевые индикаторы и показатели результативности реализации программы** | 1. Количество обращений граждан в администрацию Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области, рассмотренных с нарушением сроков, установленных действующим законодательством;  2.Увеличение общего объема расходов бюджета Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области в расчете на одного жителя поселения;  3. Соответствие муниципальных правовых актов действующему законодательству по результатам проверки контрольно-надзорных органов;  4.Количество граждан, муниципальных служащих, включенных в кадровый резерв;  5.Доля дефицита в доходах местного бюджета без учета финансовой помощи;  6.Уровень финансовой зависимости бюджета;  7.Уровень расходов на обслуживание муниципального долга;  8.Увеличение расходов бюджета сельского поселения на содержание работников администрации поселения в расчете на одного жителя сельского поселения; |
| **Ожидаемые конечные результаты программы** | Муниципальная программа будет способствовать выходу системы управления сельского поселения на более высокий качественный уровень, что позволит сделать более эффективным механизм муниципального управления во всех сферах деятельности администрации сельского поселения. |
| **Осуществление контроля** | Администрация Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области – рассмотрение отчета о ходе реализации муниципальной программы по окончании финансового года, оценка результативности программы. |

**Раздел 1. Обеспечение деятельности администрации Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области.**

**1.1. Анализ текущей ситуации в сфере реализации Программы**

Основной целью административной реформы проводимой в Российской Федерации на местном уровне, является преодоление разрыва между состоянием муниципального управления и существующим социально-экономическим потенциалом сельского поселения путем кардинального повышения эффективности и результативности работы органов местного самоуправления.

Основная стратегическая цель: создание условий для повышения уровня и качества жизни граждан на основе устойчивого экономического роста и укрепления социальной инфраструктуры сельского поселения. Для этого необходимо создание благоприятного, инвестиционного и предпринимательского климата, увеличение доходной части  бюджета сельского поселения, сокращение уровня бедности населения, концентрация финансовых и организационных ресурсов на реализацию избранных приоритетов социально-экономического развития района, формирование благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни населения, обеспечение бесперебойной работы жилищно-коммунального хозяйства, создание благоприятных условий развития сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры.

За реализацию этих задач в первую очередь отвечают органы местного самоуправления.

В соответствии с Уставом Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области (далее - Любовского сельского поселения), принятым решением Совета депутатов Любовского сельского поселения от 02.12.2005 № 12, структуру органов местного самоуправления поселения составляют:

– Совет депутатов Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области – представительный орган муниципального образования;

– Глава муниципального образования Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области;

– Администрация Любовского сельского поселения (далее – администрация поселения) – исполнительно-распорядительный орган сельского поселения, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения;

- Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области.

Совет Любовского сельского поселения состоит из 10 депутатов, избираемых населением сельского поселения на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области, исполняет полномочия председателя Совета депутатов, а также возглавляет Администрацию поселения.тСрок полномочий Главы муниципального образования поселения – 5 лет.

Администрация сельского поселения формируется Главой муниципального образования поселения на основе структуры администрации поселения, утвержденной Советом депутатов Любовского сельского поселения по представлению Главы муниципального образования Любовского сельского поселения.

В настоящее время перед органами местного самоуправления стоит задача обеспечения устойчивого развития и совершенствования местного самоуправления, направленного на эффективное решение вопросов местного значения, реализацию переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, оказание помощи населению в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения. Развитие сельского поселения, управление им может быть эффективным только в том случае, если имеется заинтересованность населения в общественно значимых вопросах, их решении.

Решение вопросов местного значения осуществляется Администрацией Любовского сельского поселения (исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления) в рамках полномочий, определенных Уставом Любовского сельского поселения, утвержденным решением Совета депутатов Любовского сельского поселения от 02.12.2005 № 12.

Проводимое в настоящее время реформирование системы управления ориентировано на повышение эффективности и качества деятельности органов местного самоуправления.

Взаимодействие органов местного самоуправления и граждан в процессе реализации административных функций не в полной степени соответствует требованиям проводимой административной реформы, поэтому одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления является обеспечение реализации прав граждан, проживающих на территории сельского поселения, в осуществлении местного самоуправления.

В настоящее время особое внимание администрация сельского поселения уделяет вопросам открытости и гласности в своей деятельности, обеспечению свободного доступа граждан к информации в различных сферах жизнеобеспечения.

В рамках данного направления Администрацией Любовского сельского поселения за 2017 год подготовлено, размещено на официальном сайте администрации МО «Рославльский район» Смоленской области в разделе «Сельские поселения» более 72 НПА, информационных разъяснительных материалов, сообщений.

Обращение граждан в администрацию Любовского сельского поселения – важное средство осуществления и охраны прав личности, укрепление связи должностных лиц с населением, существенный источник информации. Являясь одной из форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления, они способствуют усилению контроля населения за деятельностью администрации сельского поселения (исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления).

Все поступающие обращения рассматриваются в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

Увеличившийся поток граждан с обращениями повышает требовательность к профессионализму, качеству и общему уровню ведения личного приема специалистами администрации муниципального района.

Одним из основных условий развития муниципальной службы в администрации Любовского сельского поселения является повышение профессионализма, которое тесно взаимосвязано с решением задачи по созданию и эффективному применению системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих.

**2. Управление муниципальными финансами администрации Любовского сельского поселения.**

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Любовского сельского поселения является грамотное проведение финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов местного бюджета, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Финансово-бюджетная система в Любовском сельском поселении характеризуется низким уровнем автономности, развивается в условиях непрерывно меняющегося федерального законодательства, что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов. В течение года неоднократно пересматриваются и корректируютя показатели местного бюджета на текущий год.

Современная система управления муниципальными финансами и муниципальным долгом Любовского сельского поселения сложилась в результате серьёзной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности финансово-бюджетной системы, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета в ходе реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения, которые разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Любовском сельском поселении.

Программа направлена на создание условий для обеспечения эффективного муниципального управления, в том числе:

– создание организационной, документационной, информационной, финансовой, правовой, материально-технической базы для стабильной работы администрации Любовского сельского поселения;

– развитие администрации Любовского сельского поселения;

– развитие муниципальной службы.

1. **Цели и ожидаемые результаты реализации программы**

 Целями Программы являются:

1. Обеспечение деятельности администрации Любовского сельского поселения, повышение их эффективности и результативности;
2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Любовского сельского поселения, создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами;
3. Обеспечение выполнения расходных обязательств администрации Любовского сельского поселения и создание условий для их оптимизации;
4. Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов;
5. Обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере;
6. Исполнение полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральными законами, законами Смоленской области и муниципальными правовыми актами. Исполнение отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Смоленской области;
7. Развитие муниципальной службы администрации Любовского сельского поселения;
8. Организация проведения иных мероприятий в области муниципального управления.

Муниципальная программа будет способствовать выходу системы управления Любовского сельского поселения на более высокий качественный уровень, что позволит сделать более эффективным механизм муниципального управления во всех сферах деятельности администрации муниципального района.

**4.Перечень программных мероприятий муниципальной программы**

Объемы финансирования мероприятий Программы приведены в приложении к Программе.

Приложение 1

к муниципальной программе

«Создание условий для эффективного управления Любовским сельским поселением Рославльского района Смоленской области на 2018-2020 годы»

**Программные мероприятия по обеспечению реализации полномочий органов местного самоуправления Любовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятий подпрограммы** | **Источник финансирования** | | **Объемы финансирования, в тыс. рублей** | | |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| 1 | 2 | 3 | | 5 | 6 | 7 |
| **1.** | **Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами** | **Бюджет**  **поселения** | | **2406,8** | **2406,8** | **2406,8** |
| 1.1 | Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов | Бюджет поселения | | 2406,8 | 2406,8 | 2406,8 |
| **2.** | **Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления** | **Бюджет**  **поселения** | | **77,1** | **77,1** | **77,1** |
| 2.1 | Расходы на содержание органов местного самоуправления | Бюджет поселения | | 77,1 | 77,1 | 77,1 |
| **3.** | **Закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд** | **Бюджет поселения** | | **502,2** | **434,2** | **528,2** |
| 3.1 | Услуги связи, интернет | Бюджет поселения | | 47,2 | 47,2 | 47,2 |
| 3.2 | Коммунальные услуги | Бюджет поселения | | 95,4 | 95,4 | 95,4 |
| 3.3 | Услуги по содержанию имущества | Бюджет поселения | | 40,0 | 40,0 | 40,0 |
| 3.4 | Прочие работы, услуги | Бюджет поселения | | 121,7 | 91,7 | 147,2 |
| 3.5 | Услуги по страхованию | Бюджет поселения | | 2,5 | 2,5 | 2,5 |
| 3.6 | Увеличение стоимости основных средств | Бюджет поселения | | 10,0 | 1,0 | 10,4 |
| 3.7 | Увеличение стоимости материальных запасов | Бюджет поселения | | 185,4 | 156,4 | 185,4 |
| **4** | **Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей** | **Бюджет поселения** | | **1,4** | **1,4** | **1,4** |
| 4.1 | Налоги, пошлины и сборы | Бюджет поселения | | 1,4 | 1,4 | 1,4 |
| **5.** | **Выполнение переданных полномочий поселения** | **Бюджет поселения** | | **20,0** | **20,0** | **20,0** |
| 5.1 | Межбюджетный трансферт муниципальному району на исполнение полномочий по осуществлению финансового контроля | Бюджет поселения | | 1,9 | 1,9 | 1,9 |
| 5.2 | Межбюджетный трансферт муниципальному району на исполнение полномочий контрольно-ревизионной комиссии по осуществлению внешнего муниципального контроля поселения. | Бюджет поселения | | 18,1 | 18,1 | 18,1 |
| **6** | **Другие общегосударственные вопросы** | **Бюджет поселения** | | **22,6** | **22,6** | **22,6** |
| 6.1 | Взносы за членство в организациях, кроме членских взносов в междунаровные организации | Бюджет поселения | | 8,0 | 8,0 | 8,0 |
| 6.2. | Прочие расходы, сборы и иные платежи | Бюджет поселения | | 14,6 | 14,6 | 14,6 |
| **Итого:** | |  | **3032,1** | | **2964,1** | **3058,0** |